



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 196 din 31.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D626/31.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are, în fapt, ca obiect modificarea anexei nr. 1 la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare, se urmărește ca, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază să se majoreze, astfel:

„a) personalului didactic și personalului didactic auxiliar din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 1000 de lei brut pe fiecare funcție;

b) personalului nedidactic din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 400 de lei brut pe fiecare funcție”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **Nota de fundamentare**, semnalăm că aceasta nu precizează, în cuprinsul **Secțiunii a 4-a**, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pe termen lung.

Totodată, considerăm că mențiunea din instrumentul de prezentare și motivare, potrivit căreia se propune ca acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare să se realizeze de la „bugetul de stat”, este vag formulată, fiind necesar a se preciza fie surse de venituri suplimentare, fie propuneri de diminuare a unor cheltuieli.

Furnizarea unor astfel de informații este necesară pentru fundamentarea unor soluții de finanțare a majorărilor salariale propuse pentru personalul din sistemul național de învățământ de stat, care să nu contravină prevederilor Legii nr. 360/2022 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023.

Pe cale de consecință, apreciem că este necesară și reconsiderarea informațiilor menționate la **pct. 4.7** din cadrul aceleiași secțiuni.

4. La **preambul**, pentru considerente de ordin redacțional, **paragrafele ulterioare primului paragraf** vor debuta cu literă mică, iar în finalul fiecărui paragraf se va insera virgula.

La **al doilea paragraf**, semnalăm că sintagmele „actori educaționali” și „realitățile unei Români moderne” nu sunt specifice limbajului normativ, fiind necesară reformularea acestora.

La **al treilea paragraf**, pentru evitarea repetiției, este necesară reformularea sintagmei „implicarea în **desfășurarea** condițiilor necesare **desfășurării** activităților”.

La **al cincilea paragraf**, pentru rigoarea redactării, este necesară revederea termenului „obiectiv”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru evitarea repetiției, propunem reformularea sintagmei „**situația** excepțională **generată** de (...) **generează o situație**”.

Totodată, pentru fluența textului, este necesară revederea sintagmei „pentru asigurarea continuității procesului de învățământ și a dreptului la educație” din finalul paragrafului.

5. La art. I, semnalăm că, din analiza conținutului anexei cu care se propune a fi înlocuită lit. A din Cap. I al anexei nr. 1 la Legea-cadru nr. 153/2017, reiese că se urmărește ca salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute la lit. A din Cap. I al anexei menționate (salarii stabilite **pentru anul 2022**) să fie majorate cu 1000 de lei fiecare.

Având în vedere că, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*, semnalăm că anexa propusă nu se poate încorpora în actul normativ de bază, întrucât, în acest caz, norma ar avea caracter retroactiv, dat fiind faptul că salariile de bază, ce se propun a fi majorate, au fost **stabilite**, prin Legea nr. 153/2017, **pentru anul 2022**.

În consecință, pentru a nu se încălca principiul neretroactivității legii, consacrat la art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca majorarea salarială propusă să facă obiectul unei măsuri legislative distincte (nu de modificare a Legii nr. 153/2017).

Această măsură se va regăsi în cuprinsul textului preconizat pentru **alin. (1²) al art. I** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, act normativ asupra căruia se intervine legislativ la **actualul art. II din proiect**.

În acest context, propunem eliminarea **art. I**, iar **actualul ar. II** va deveni **articol unic**.

Această observație implică și modificarea **titlului**, în acord cu prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000¹, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

6. La actualul art. II partea dispozitivă, pentru indicarea corectă a elementului structural după care se vor introduce cele trei noi alineate

¹ „Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic”.

propuse, sintagma „după alineatul (1)” se va înlocui cu sintagma „după alineatul (1¹)”.

La textul propus pentru **art. I alin. (1²)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, având în vedere observația formulată la **pct. 5 supra**, sintagma „se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022”, din finalul textului, se va reformula, astfel: „**se majorează cu suma de 1000 de lei fiecare**”.

Totodată, întrucât titlul actului normativ invocat nu este la prima menționare în text, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, sintagma „Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare**”.

Această observație este valabilă și pentru textele preconizate pentru **alin. (1³) și (1⁴) ale art. I.**

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 576/01.06.2023